



AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru
abrogarea Legii nr.48/2002

Analizând propunerea legislativă pentru abrogarea Legii nr.48/2002, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B288 din 09.06.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea Legii nr.48/2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, în scopul desființării Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, așa cum se menționează în Expunerea de motive.

Prin obiectul său de reglementare, prezenta propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.117 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Menționăm că Legea nr.48/2002 a cărei abrogare se propune are ca obiect aprobarea cu modificări și completări a Ordonanței Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare.

3. Precizăm că prin Ordonanța Guvernului nr.137/2000, republicată, a fost înființat Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării ca organ de specialitate al administrației publice

centrale, în subordinea Guvernului. În urma modificării și completării acestui act normativ prin Legea nr.324/2006, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării a devenit **autoritate autonomă**, cu personalitate juridică, aflată sub control parlamentar, având rol de „**garant al respectării și aplicării principiului nediscriminării**, în conformitate cu legislația internă în vigoare și cu documentele internaționale la care România este parte”, potrivit **art.16** din actul normativ de bază.

4. Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, reprezintă actul normativ cadru în materia garantării principiului egalității cetățenilor, prin care au fost stabilite comportamentele considerate ca fiind discriminatorii și a fost creat mecanismul prin care orice tip de discriminare să fie sancționat și eliminat, așa cum rezultă din Nota de fundamentare a acestui act normativ, precum și din instrumentele de prezentare și motivare ale actelor normative de modificare și completare a acestuia.

În consecință, prin abrogarea acestui act normativ, se creează un vid legislativ în materie, **lipsindu-se astfel de protecție juridică principiul egalității între cetățeni în exercitarea unor drepturi fundamentale.**

5. Potrivit normei de transpunere din finalul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2013, intervențiile legislative prin care a fost modificată și completată Ordonanța Guvernului nr.137/2000 au avut ca scop *transpunerea prevederilor Directivei 2000/43/CE a Consiliului din 29 iunie din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) seria L, nr.180 din 19 iulie 2000, și ale Directivei 2000/78/CE a Consiliului din 27 noiembrie 2000 de creare a unui cadru general în favoarea egalității de tratament, în ceea ce privește încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE), seria L, nr.303 din 2 decembrie 2000*”.

Având în vedere că, potrivit normelor de tehnică legislativă, modificările și completările ulterioare se integrează în actul normativ de bază, Ordonanța Guvernului nr.137/2000 răspunde unor cerințe de

nivel european cu privire la respectarea și aplicarea principiului egalității de tratament.

Prin urmare, abrogarea Ordonanței Guvernului nr.137/2000 ar avea ca rezultat inexistența unui cadru legal național în această materie, în concordanță cu cerințele celor două directive ale Uniunii Europene, ceea ce ar putea conduce la declanșarea procedurii în vederea angajării răspunderii României pentru **neîndeplinirea obligațiilor de stat membru**.

Față de cele de mai sus, abrogarea Ordonanței Guvernului nr.137/2000 nu ar putea fi făcută fără înlocuirea actualelor reglementări cu altele noi, care să fie în concordanță cu actele juridice ale Uniunii Europene, astfel că, în actuala redactare, propunerea legislativă nu poate fi promovată.

De altfel, propunerea legislativă nu este în acord nici cu normele de tehnică legislativă, întrucât ar fi trebuit să vizeze abrogarea actului normativ de bază, respectiv Ordonanța Guvernului nr.137/2000, și nu a legii de aprobare.


dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 665/6.04.2016.

O.G. nr. 137/2000

M. Of. nr. 431/2 sep. 2000

Ordonanță privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare

aprobată cu modificări și completări L. nr. 48/2002
prin

M. Of. nr. 69/31 ian. 2002

Notă: v. D.C.C. nr. 818/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27 alin. (1)); D.C.C. nr. 819/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27 alin. (1)); D.C.C. nr. 820/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27 alin. (1)); D.C.C. nr. 821/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27 alin. (1)); D.C.C. nr. 997/2008 - M. Of. 774/18 nov. 2008 (art. 20 alin. (3)); D.C.C. nr. 1325/2008 - M. Of. nr. 872/23 dec. 2008 (în măsura în care din acestea se desprind înțelesul că instanțele judecătorești au competența să anuleze ori să refuze aplicarea unor acte normative cu putere de lege, considerând că sunt discriminatorii, și să le înlocuiască cu norme create pe cale judiciară sau cu prevederi cuprinse în alte acte normative);DecizialCCJ nr. 2/2015- M.Of. nr. 201/26 mar. 2015(art. 2 raportat la art. 1 alin. (2) lit. e) pct. (i) și alin. (3) și ale art. 27

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 166/7 mar. 2014

Ordonanță privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de
discriminare

665.

L. nr. 48/2002

M. Of. nr. 69/31 ian. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare

1 promulgată prin D. nr. 56/2002

M. Of. nr. 69/31 ian. 2002

Decret privind promulgarea Legii pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare